联 合 国 S/2005/673



安全理事会

Distr.: General
26 October 2005
Chinese
Original: English

2005 年 10 月 26 日秘书长给安全理事会主席的信

安全理事会在 2004 年 10 月 19 日安理会主席声明（S/PRST/2004/36）中请我继续每六个月向安理会报告一次第 1559（2004）号决议的执行情况。现谨随函转递我关于该决议执行情况的第二次半年期报告。

科菲·安南（签名）

05-57130 (C) 281005 281005

秘书长向安全理事会提交的关于第1559(2004)号决议执行情况的第二次半年期报告

一. 导言

1. 本报告是我应安全理事会的要求向其提交的关于第1559（2004）号决议执行情况的第二次半年期报告。安理会在2004年10月19日的主席声明（S/PRST/2004/36）中请我继续每六个月向安理会报告一次该决议的执行情况。

2. 安全理事会在其2004年9月2日第1559（2004）号决议中重申坚决支持黎巴嫩的领土完整、主权和政治独立。安理会吁请所有有关各方充分、紧急地与安理会合作，全面执行该决议以及关于恢复黎巴嫩领土完整、完全主权和政治独立的所有相关决议。此外，决议还明确了若干项行动要求，其中包括：

(a) 所有余留外国部队撤出黎巴嫩；

(b) 解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装；

(c) 将黎巴嫩政府的控制权扩展到黎巴嫩全部领土；

(d) 严格尊重在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。

安理会还宣布支持黎巴嫩即将按照在没有外来干涉或者影响的情况下制定的黎巴嫩宪法规则举行的总统选举遵循自由、公平的选举进程。

3. 我在2004年10月1日向安全理事会提交的第一份报告（S/2004/777）中得出结论认为，该决议提出的要求还没有得到满足。我在第二份报告，即关于第1559(2004)号决议执行情况的第一次半年期报告(S/2005/272)中指出，截至2005年4月26日，有关各方在执行第1559（2004）号决议的某些规定方面取得了重大而显著的进展，但决议提出的各项要求还没有得到满足。

4. 自我2005年4月26日提交上次报告以来，有关各方在执行第1559（2004）号决议方面取得了进一步显著进展。第1559（2004）号决议所提的若干行动要求已经得到满足，包括叙利亚从黎巴嫩撤军以及举行自由公平的立法选举。其他要求仍有待落实，特别是解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装；将黎巴嫩政府的控制权扩展到黎巴嫩全部领土；以及最主要是通过阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩之间建立正常外交关系以及划定边界来完全恢复和严格尊重黎巴嫩的主权、统一、领土完整和政治独立。

二. 背景

5. 自我 2005 年 4 月 26 日提交上次报告（S/2005/272）以来的 6 个月中，黎巴嫩的局势依然动荡不安。其间出现的一系列令人担心的新情况，特别是恐怖主义行动以及武器和人员非法越境转移进入黎巴嫩，影响了黎巴嫩的稳定。

6. 2005 年 6 月 2 日和 21 日及 9 月 25 日，在贝鲁特分别有若干黎巴嫩著名人物成为汽车炸弹袭击的目标，其中萨米尔·卡綏尔和乔治·哈维被炸死，迈·希迪亚克重伤。2005 年 7 月 12 日，黎巴嫩国防部长埃利亚斯·穆尔再次遭到暗杀袭击，在此事件中一人死亡，包括部长在内的若干人受伤。2005 年 7 月 22 日、8 月 23 日和 9 月 16 日又发生了几起爆炸，导致一人死亡，多人受伤。

7. 安全理事会在 2005 年 6 月 7 日发表的主席声明（S/PRST/2005/22）和 2005 年 6 月 22 日发表的主席声明（S/PRST/2005/26）中，以及在安全理事会主席于 2005 年 7 月 12 日和 9 月 28 日向新闻界发表的声明中，都明确和强烈谴责了黎巴嫩境内上述爆炸袭击、继续发生的政治暗杀以及其他恐怖行为。我也以最强烈的言辞谴责了对卡綏尔先生和哈维先生的暗杀以及对穆尔先生和希迪亚克女士的未遂暗杀。我一再发表讲话，敦促黎巴嫩当局迅速法办上述恐怖袭击的行为人和教唆者。由于这些行动，黎巴嫩许多政治领导人选择长期呆在国外，以免不测。

8. 2005 年 5 月 7 日，流亡 14 年之久的米歇尔·奥恩将军回国，成立了自由爱国运动，以参加 2005 年 5 月 29 日开始、经过四轮投票于 6 月 19 日结束的立法选举。选举结果是，在 128 个议会席位中，萨阿德·哈里里领导的未来运动和瓦利德·琼卜拉特领导的社会进步党联盟明显获胜，共赢得 72 席，阿迈勒党和真主党联盟赢得 35 席，米歇尔·奥恩领导的自由爱国运动获得 21 席。

9. 经过各政党同拉胡德总统之间紧张且颇为艰难的讨论和谈判，7 月 19 日成立了以福阿德·塞尼奥拉为总理的新政府。福阿德·塞尼奥拉是未来运动成员，曾任财政部长。塞尼奥拉先生的内阁有 24 名成员，其中 15 名来自未来运动，5 名来自包括真主党在内的什叶派联盟。真主党的一名成员穆罕默德获得了水和能源部部长的职位，这在历史上是第一次。7 月 31 日，新政府顺利通过了议会的信任投票。而早些时候，新选出的议会还于 7 月 18 日批准了一项动议，赦免已被监禁 11 年之久的黎巴嫩力量的领袖萨米尔·贾贾。

三. 第 1559(2004)号决议的执行情况

10. 自我 2005 年 4 月 26 日提交报告以来，第 1559（2004）号决议的执行取得了进一步进展。第 1559（2004）号决议提出的某些行动要求得到了满足，但其余要求仍有待满足。

A. 撤出在黎巴嫩境内部署的外国部队

11. 我在2005年4月26日报告中提到，阿拉伯叙利亚共和国政府向联合国作出承诺将从黎巴嫩撤出所有叙利亚部队和军事资产及情报设施。我还提到，2005年4月26日阿拉伯叙利亚共和国政府写信给我，通知我该国已经履行这些承诺，按照第1559（2004）号决议的要求，从黎巴嫩全部撤出。我在报告中还表明，我未能核查叙利亚是否从黎巴嫩全部撤出叙利亚部队和军事资产及情报设施，不过，我已在征得阿拉伯叙利亚共和国政府和黎巴嫩政府同意之后，派出了一个联合国特派团，对此进行核查。

12. 为核查叙利亚部队是否按照安全理事会第1559（2004）号决议从黎巴嫩全部彻底撤出而派遣的联合国特派团的报告，已作为我2005年5月23日的信（S/2005/331）的附件提交。核查组在报告中表示，它“没有在黎巴嫩境内发现叙利亚军事部队、资产或情报机构”，并“在力所能及范围内作出结论：除Deir Al-Ashayr区可能的例外情况还不明了……叙利亚部队和军事资产已经全部彻底撤出黎巴嫩领土。”

13. 核查组还指出，“叙利亚情报机构的撤出情况更难核查，因为情报活动的性质决定，此类活动往往是暗中进行的”。特派团在力所能及范围内得出结论：“没有叙利亚军事情报人员或着军装的情报人员留在黎巴嫩境内已知地点”，同时指出，“无法确定地作出所有情报机构已经撤离的结论。”

B. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

14. 安全理事会在其第1559（2004）号决议中着重强调了在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下的黎巴嫩主权、领土完整、统一和政治独立，并一再重申这一关切。安理会于2005年5月4日针对我2005年4月26日的报告发表了主席声明(S/PRST/2005/17)，其中强调黎巴嫩的完全政治独立以及其主权的充分行使，是第1559（2004）号决议的最终目标。

15. 我继续把这个问题作为我各项努力的最优先重点来抓，而且出于对黎巴嫩政治和安全局势持续动荡的关切，我继续与黎巴嫩当局和黎巴嫩高级官员保持非常密切的联系。联合国在一些领域的援助已经延长或扩大，以支持黎巴嫩人民和政府所作的努力，重申其主权、统一和政治独立。

16. 我在2005年4月26日提交安理会的报告中指出了对于恢复和严格尊重黎巴嫩的主权、统一和政治独立尤其重要的三个要点。它们是：(a) 消除叙利亚情报机构在黎巴嫩境内的存在和影响；(b) 阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩互设外交代表机构；(c) 黎巴嫩境内自由与可信的议会选举的举行。在这个方面，在叙利亚军队、军事资产和情报机构撤离而出现的同样重要的第四点是，黎巴嫩和阿拉伯

叙利亚共和国必须就它们之间的国际边界以及实地划界，达成协议。此外，我还提到了以色列的越界飞行问题，这些越界飞行侵犯了黎巴嫩的领土完整。

黎巴嫩境内的叙利亚情报机构

17. 我在上文第 12 和第 13 段中得出结论认为，黎巴嫩境内没有发现叙利亚情报机构明显或大量的剩余存在。然而，偶尔有报告说，叙利亚情报部门继续在黎巴嫩境内活动，而且叙利亚情报机构继续影响黎巴嫩境内的事态。

18. 因此，我紧急指示联合国核查小组返回黎巴嫩，通过联络黎巴嫩官员，包括安全人员，以及叙利亚官员，并通过约见可能掌握有关情况的黎巴嫩平民、外交使团和其他人员，查明与叙利亚情报机构撤离相关的问题。该核查小组于 2005 年 6 月 12 日至 7 月 11 日奉派前往执行任务，并于其后不久向我提出了报告。

19. 核查小组从事了广泛各种协商与会晤，所接触的人员中包括黎巴嫩高级政治人物和安全官员以及叙利亚安全官员。它注意到黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间关系不断变化，而且在评估关于叙利亚情报机构继续在黎巴嫩境内活动的报告和传闻时，必须考虑到黎巴嫩境内普遍存在的密切历史联系，甚至家庭联系，以及广泛的恐惧、猜疑和谣传气氛。核查小组报告说，许多消息来源，包括部长、前部长和安全官员告诉它，他们认为，叙利亚情报机构继续在黎巴嫩境内活动。经过评估，有些关于叙利亚情报机构活动的报告是可信的，但大部分则都是夸大其辞。小组在评估后还还认为，一些叙利亚情报官员在撤离后又数次短暂到访黎巴嫩，这是可能的，而且叙利亚情报官员也有可能通过电话保持联络网，加强其影响力，以及以隐晦的方式左右政治气氛。然而，任何此类活动的程度和目的都很难评估。核查小组的结论是：具体而言，黎巴嫩选举期间的电话联络活动并不广泛，似乎也没有对选举产生重大影响。

20. 总体来说，核查小组证实了其先前的结论：黎巴嫩境内没有发现叙利亚情报机构明显或大量的剩余存在，不过在评估叙利亚情报机构可能继续在黎巴嫩境内施加影响的时候，还必须考虑到阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩之间明显存在的历史和其他联系。

互设外交代表机构

21. 我继续就互设外交代表机构的问题与阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩两国政府的代表进行了讨论。两国政府向我重申，它们打算使两国的关系正常化。10 月 17 日，黎巴嫩总理西尼乌拉向我保证，黎巴嫩政府希望叙利亚与黎巴嫩之间的关系能够建立“在平等和相互尊重的基础上”。西尼乌拉总理还告诉我，他赞成两国在近期内互设外交代表机构。

22. 在这方面，我注意到，黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间没有明确商定和标定的边界，从而使情况复杂化。奉派前去核查叙利亚部队、军事资产和情报机构

是否完全彻底撤离黎巴嫩的联合国特派团也而作了此种评论。该小组注意到在 Deir al-Ashayr 区驻有叙利亚一个营的部队，但它无法核实所驻留的这些部队实际上是不是位于黎巴嫩境内，还是如该营营长所说的那样，是位于叙利亚境内。我的结论是：作为两国关系正常化的一部分，而且为了保障黎巴嫩的主权、政治独立和领土完整，有必要达成正式的边界协议，并在实地标定边界。我尤其注意到西尼乌拉总理 10 月 17 日对我所作的声明：最初于 1964 年开始，后来又于 1975 年中断的黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国政府关于两国之间边界划定的谈判最近已经恢复进行。

23. 我期待黎巴嫩政府和阿拉伯叙利亚共和国政府采取切实措施，在近期内而且在我向安全理事会提交下一份报告之前，使实现两个主权和独立国家之间关系的正常化。

黎巴嫩议会选举

24. 在我的上一份报告中，我指出，按照在未受外来干涉或者影响情况下制定的宪法规则举行自由与可信的选举，是重申黎巴嫩充分主权、统一和政治独立的一个核心手段。我当时指出，自由与可信的选举应该按照黎巴嫩人民广泛接受的选举法如期举行。我还指出，我一直在与黎巴嫩政府讨论应其请求延长联合国技术援助的可能性，此外我对邀请国际观察员监测选举的想法表示鼓励，而且也在等待黎巴嫩政府提出此种请求。

25. 在我提交报告后不久，得到黎巴嫩大部分派别广泛接受的 2000 年选举法获得采纳，成为从事选举的基础，而在此前，议会没有通过前总理卡拉米政府提出的既有法律草案。联合国收到了黎巴嫩政府提出的关于选举技术援助的请求。针对这一要求，选举援助司于 2005 年 5 月 3 日派出一个联合国小组前往黎巴嫩，以便在组织选举和协调选举观察员方面提供技术援助。

26. 黎巴嫩议会选举于 2005 年 5 月 29 日，也就是在现任议会的法定任期结束前两天开始，举行了四轮投票。投票一直持续到 6 月 19 日的第四轮，也就是最后一轮。在 6 月 20 日发表的一份声明中，我祝贺黎巴嫩人民和政府在自由和非暴力的气氛中举行了可信而且在技术上组织良好的成功选举。安全理事会在 2005 年 6 月 22 日的主席声明（S/PRST/2005/26）中赞扬投票过程既公平又可信，并向在整个选举过程中表明坚定决心实现民主、自由和独立的黎巴嫩人民致敬。

27. 在黎巴嫩历史上，第一次在黎巴嫩政府的请求下，由 100 多名国际选举观察员对选举进行了监测。选举观察员中最引人注目的是欧洲联盟的一个大型选举观察团，它由短期和长期观察员与选举专家组成。联合国在整个选举阶段都一直积极提供技术援助，在多国选举观察员中从事协调。

28. 欧洲联盟观察团对整个选举进程，包括对法律框架、政治环境和竞选过程、选举筹备、投票与计票以及选举结束后阶段进行了评估。它的判断是：投票过程

“得到了妥善管理，并且是在现有选举框架内以和平方式进行的”。选举观察员还强调，有必要立即改革法律和选举框架，因为该国缺乏竞选方面的规定，而且有必要对竞选和财务情况的公布进行规范。监测人员还注意到，以《塔伊夫协定》为依据的一些重要宪法规定尚未得到实施，包括建立议会两院制以及减少忏悔活动在公共生活中的作用。观察员们还评论了在选举管理方面以及在选民登记制度方面存在的不足，选民登记制度迫切需要改革。

29. 这些结论突出说明需要开展进一步工作，确保黎巴嫩选举过程的自由与可信度。具体指明的领域包括：政治代表权制度和选举框架——它们应力求消除忏悔活动的高度重要性；选举法——它应该早日制定，并应包含各方；选区的划分——在划分时应最大程度地符合选票平等和充分政治代表性的原则；选民登记；实际选票；竞选资金。

30. 应黎巴嫩当局的请求，我一直努力协助黎巴嫩人民确立适当而持久的法律和体制框架，以便确保黎巴嫩境内自由与公平的选举。联合国继续为黎巴嫩全国委员会提供协助，该委员会是西尼乌拉总理政府在议会选举后立即任命的一个知名人士特别小组，负责草拟新的永久选举法。尽管各方为确保黎巴嫩境内广泛自由且可信的选举作了这些不断而必要的工作，但我注意到，第1559(2004)号决议所规定的自由与可信选举的实际要求并未达到。

以色列侵犯黎巴嫩领土完整的越界飞行

31. 自我于2005年4月26日提交报告以来，以色列飞机仍经常飞入黎巴嫩领空，继续侵犯黎巴嫩的领土完整。以色列政府继续坚持说，这些越界飞行是出于安全方面的考虑。我派驻该区域的代表以及我本人都一再重申我们要求以色列停止此种越界飞行。

C. 将黎巴嫩政府的控制权扩展到黎巴嫩全部领土

32. 安全理事会在其第1559（2004）号决议中支持将黎巴嫩政府的控制权扩展到黎巴嫩全部领土。安理会还吁请所有有关各方充分并紧急与安全理事会合作，以充分执行该决议以及关于恢复黎巴嫩领土完整、充分主权和政治独立的所有相关决议。

33. 我在2004年10月1日给安理会的报告中指出，黎巴嫩政府尚未将其控制权扩展到本国全部领土。我在2005年4月26日提交的报告中重申了这一评估结果。

34. 在过去6个月中，又发生了一些突出表明黎巴嫩政府未对其全部领土充分实行控制权的事件。[1] 令我特别关切的是，今年6月初，黎巴嫩军似乎减少了在本国南部地区的驻扎人员和控制，而真主党相应地加强了自身的存在。黎巴嫩当局

[1] 我在2005年7月21日关于联合国驻黎巴嫩临时部队的报告中评述了这些事件（S/2005/460）。

给我的解释是，黎巴嫩将部队人数从 6 万人裁减到 4 万人以后，全面调整了全国的兵力部署，减少军队驻扎人员是这一调整过程的一部分。在联合国表示关切以后，黎巴嫩军于 7 月 1 日恢复了原有的驻扎水平。

35. 自从我提交上一份报告以来的大部分时间里，蓝线两侧的局势仍然以脆弱的平静为主，但不时遭到违反，在一次严重恶化事件中有数人伤亡。6 月 29 日发生了一起十分令人不安的事件，在此次事件中真主党和以色列激烈交火，造成以色列国防军一人死亡，四人受伤，真主党二人死亡。安全理事会就这一事件向新闻界发表了声明，再次呼吁黎巴嫩政府将其控制权扩展到本国全部领土，包括部署黎巴嫩武装部队，以全盘掌管武力的使用，终止一切从其领土发动的进攻。今年 7 月和 8 月蓝线两侧还发生了源自黎巴嫩领土的其他类似事件。

36. 安全理事会第 1614（2005）号决议吁请黎巴嫩政府在整个南部全面扩展并行使其唯一和有效的管辖，包括部署足够的黎巴嫩武装部队和安全部队，确保包括蓝线沿线在内的整个地区局势平静，并控制和全盘掌管整个黎巴嫩境内的武力使用，防止从黎巴嫩越过蓝线发动袭击。该决议还欢迎我打算与黎巴嫩政府讨论下一步步骤，为在南部扩展其管辖范围做准备。我与黎巴嫩当局就这一问题继续进行了对话并期待着早日履行这些义务。在此方面，让我感到欣慰的是，西尼乌拉总理所领导的政府向我承诺，该政府将通过与所有有关各方开展全国性对话来寻求在整个黎巴嫩境内全盘掌管武力的使用并实行控制，该政府还对我说政府已开始为此采取行动。

37. 西尼乌拉总理还告诉我，为遏制武器和人员的非法转移，最近黎巴嫩武装部队加强了沿叙黎边界的部署。他还告诉我，最近几个星期黎巴嫩武装部队在贝鲁特以南和贝卡山谷的巴勒斯坦武装团伙阵地周围设立了检查站和加强了驻扎人员，黎巴嫩政府已经开始与这些巴勒斯坦武装团伙就他们的武器问题进行对话。

D. 黎巴嫩和非黎巴嫩民兵解散并解除武装

38. 安全理事会第 1559（2004）号决议要求所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵解散并解除武装。我在 2004 年 10 月 1 日提交安理会的报告中指出，虽说黎巴嫩政府作出努力，成功地大幅减少了在黎巴嫩的民兵人数，但在该国仍有一些武装团体。我在报告中指出，其中最主要的团体是真主党。我在 2005 年 4 月 26 日提交的报告中提到，我正与一些相关当事方就黎巴嫩和非黎巴嫩民兵解散并解除武装问题继续对话，联合国尚未就此问题作出行动结论。我还回顾到，1989 年塔伊夫协定在此问题上与第 1559（2004）号决议完全一致，该协定要求所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵解散并解除武装，将武器交给黎巴嫩政府。

39. 如我在 2004 年 10 月 1 日提交安理会的报告中所述，除真主党外，在黎巴嫩还有巴勒斯坦民兵。此类武装团体在巴勒斯坦难民营内享有相对自主的地位，黎巴嫩当局一般不进入难民营。此类团体的地位没有根本性变化，但近期一些报告

表示，日益多的来自叙利亚的武器和人员流入其中一些团体。黎巴嫩一些高级官员和其他官员也向我提出了这一问题。阿拉伯叙利亚共和国政府告诉我说，叙利亚与黎巴嫩边界确实存在武器和人员走私问题，但这是双向的。

40. 黎巴嫩政府告诉我说，近几周，尤其是 2005 年 9 月底以来，黎巴嫩政府采取了重大措施，限制武器和人员的流入以及武器和武装分子自由进出黎巴嫩的巴勒斯坦难民营。黎巴嫩武装部队在与阿拉伯叙利亚共和国交界沿线增加部署兵力，并增加了机动和步行巡逻。黎巴嫩政府还告诉我说，黎巴嫩武装部队进一步增强兵力，设立了新检查点，并在贝鲁特以南和贝卡河谷更严地控制总部设在阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦武装团体据点周围。10 月 7 日，黎巴嫩部队在贝卡河谷突击搜查了总部设在阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦武装团体的据点，收缴了武器。黎巴嫩政府告诉我说，黎巴嫩武装部队还拘留并驱逐了持有叙利亚身份证件的巴勒斯坦渗入者。

41. 我注意到黎巴嫩政府保证说，“在[巴勒斯坦]难民营外不需要武器，武器不能为巴勒斯坦事业服务，也不为黎巴嫩人所接受”，这首先是由西尼尔拉总理于 10 月 7 日表示的。西尼尔拉先生并向我强调，他决心继续进行内部对话，以期没有冲突地和平解除巴勒斯坦武装团体的武装。10 月 13 日，部长会议一致赞同总理的立场，“拒绝巴勒斯坦难民营外有任何巴勒斯坦武装存在”。总理告诉我说，作为第一步，他还将努力在难民营内建立秩序，控制难民营内的巴勒斯坦武装团体。

42. 在此方面，我还特别注意到西尼尔拉总理“呼吁叙利亚领导人在此问题上利用其与巴勒斯坦各派的关系作出必要的自我克制”。我并注意到西尼尔拉总理承诺，黎巴嫩国及其安全机构有责任保障人民、公民和包括巴勒斯坦人在内的客人的安全。还值得一提的是前总理纳吉布·米加提等其他黎巴嫩高级人士也指出，“难民营内外都不应有任何武器”。

43. 10 月 4 日，总部设在叙利亚的解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部（人阵总部）在大马士革发表公开声明，坚决反对“黎巴嫩政府中某些方面”坚持“从狭隘的安全角度处理巴勒斯坦武器问题……匆忙执行第 1559（2004）号决议”。人阵总部在其声明中拒绝执行第 1559（2004）号决议，表示“试图牺牲黎巴嫩巴勒斯坦人的武器以迎合第 1559（2004）号决议，对此的反应不会是沉默或妥协”，并声言西尼尔拉总理应对“在政治和媒体歪曲宣传的掩护下对我们巴勒斯坦人民采取的敌对措施承担直接责任”。10 月 7 日，作为对黎巴嫩武装部队全面戒备的回应，巴勒斯坦武装团体也进入戒备状态。

44. 2005 年 10 月 8 日，西尼尔拉总理与黎巴嫩境内巴勒斯坦团体的代表就他们的武器问题举行会晤，这是首次举行这样的会晤，具有历史性。巴勒斯坦团体的两个代表团分别参加了两场会晤。第一个代表团代表那些属于巴勒斯坦解放组织（巴解组织）这一伞式组织的派别。这个代表团的成员赞同总理“着手在难民营

内组织巴勒斯坦武装存在以保障安全”。西尼尔拉总理与第二个代表团的成员达成协议，设立一个后续委员会以讨论包括武器问题在内的所有问题，这个代表团由总部设在大马士革的巴勒斯坦武装团体组成。[2] 10 月 13 日，黎巴嫩内阁在一致赞同总理的立场后，决定设立这样一个委员会，以期通过对话解决难民营内巴勒斯坦武器问题。

45. 我与巴解组织和巴勒斯坦权力机构领导人保持了密切联系，他们向我保证支持全面执行第 1559（2004）号决议各项规定。巴解组织主席兼巴勒斯坦权力机构总统马哈茂德·阿巴斯公开申明，某些巴勒斯坦团体的立场并不反映巴解组织的立场，强调巴勒斯坦人在“黎巴嫩是客人”，应尊重“黎巴嫩法律和安全”。阿巴斯总统还向我表示，“通过某些巴勒斯坦团体，将大量武器非法运入难民营，这使黎巴嫩面临危险，无助巴勒斯坦事业”。在此方面，我还注意到阿巴斯总统提到，巴勒斯坦权力机构已要求在贝鲁特设立巴勒斯坦外交使团，这将有助于黎巴嫩与巴勒斯坦人民之间关系正常化。我完全支持这一倡议。

46. 在我的要求下，西尼尔拉总理与阿巴斯总统于 10 月 18 日在巴黎会晤，讨论黎巴嫩境内巴勒斯坦难民问题。两位领导人在一项联合声明中强调必须尊重黎巴嫩主权和政治独立以及黎巴嫩的法律和安全规定。他们表示严重关切武器和人员非法流入黎巴嫩境内巴勒斯坦团体，认为这对黎巴嫩主权和政治独立有着不利影响，无助巴勒斯坦事业。阿巴斯总统在声明中还表示全面支持黎巴嫩政府在近几周采取措施禁止在巴勒斯坦难民营外携带武器，制止武器和人员非法流动，强调惟有黎巴嫩国家才有权在其境内使用武力，并竭力控制黎巴嫩全境。阿巴斯总统与西尼尔拉总理还讨论了黎巴嫩与巴勒斯坦就黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的社会经济福祉、安全和代表性等问题开展对话一事。两位领导人强调，这样的对话应促成《塔伊夫协定》及有关黎巴嫩境内巴勒斯坦民兵武装问题的各项安全理事会决议的相关规定的全面执行，同时避免黎巴嫩当局与巴勒斯坦团体之间的冲突。双方商定继续对话，以期加强双边关系，促成互设外交代表机构。

47. 真主党的行动地位和能力没有任何明显变化，据真主党领导人所述，该组织有 12 000 多枚导弹可用。[3]

48. 许多黎巴嫩人仍然认为真主党事实上不是民兵组织，而是一个“合法的抵抗运动”，为结束以色列对沙巴阿农场地区的占领而斗争。正如我在以前提出的第 1559（2004）号决议执行情况报告及在其他场合一再所述，如此理解沙巴阿农场的地位，这仍然与联合国的立场截然相反（见附件）。我在 2000 年 6 月 16 日提交安全理事会的报告（S/2000/590）中确认，以色列迄今已遵照安全理事会第 425

[2] 这些团体包括人阵总部、哈马斯、伊斯兰圣战和巴勒斯坦人民解放战争先锋队。

[3] 2005 年 5 月 25 日，真主党总书记谢赫·纳斯鲁拉在“抵抗和解放日”之际在 Bint Jubayl 发表讲话。

（1978）和 426（1978）号决议的规定，“从黎巴嫩全部领土撤出以色列部队”。安理会 2000 年 6 月 18 日主席声明（S/PRST/2000/21）同意这一结论。安理会和我均一再申明沙巴阿农场地区并非黎巴嫩的一部分。有鉴于此，任何旨在把该地区从以色列的继续占领中“解放”出来的黎巴嫩“抵抗”运动都不可能是合法的。而且，即便黎巴嫩对沙巴阿农场地区提出权利主张是合法的，也只有黎巴嫩政府才有责任依据国际法和安全理事会相关决议处理这一权利主张。

49. 黎巴嫩政府向我保证，政府依然致力于执行第 1559（2004）号决议各项规定，但需要时间。西尼尔拉总理特别告诉我说，关于该决议中有关解散和解除民兵武装的规定，这需要内部对话，他已于最近启动了这一对话，并将致力于使对话取得成功结果。在此方面，西尼尔拉总理要求联合国为这一内部对话不断给予援助和支持，以期完全按照《塔伊夫协定》解决黎巴嫩境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的问题。

50. 值得一提的是，黎巴嫩政府已选择将真主党纳入内阁；我在上一份第 1559（2004）号决议执行情况报告中曾说明真主党也作为一个政党开展活动。真主党成员担任部长职务，这是第一次。还值得一提的是，真主党领导人已表示他们愿“参与任何有助于维持抵抗运动的威慑和保护效力和能力的内部讨论、保障和解决办法。细节将留待讨论商定……这是一个与我们的命运相关的黎巴嫩事务，是我们大家都关切的问题。因此，让我们坐下来讨论问题”。[4] 将真主党纳入政府和真主党领导人近来一些讲话都突显了内部对话的重要性以及真主党由武装民兵组织转化为政党的可能性，但须指出的是，作为一个政党开展活动与作为一个民兵组织开展活动，这两者是冲突的。并非正规武装部队但却携带武器，这与参与民主权力和治理是无法调和的。

51. 我一直在、并将继续与相关的非黎巴嫩当事方就黎巴嫩和非黎巴嫩民兵解散和解除武装问题进行对话。

四. 意见

52. 自去年 10 月以来，黎巴嫩在一年里遭受 14 次爆炸事件，这反映出局势仍然动荡不安。这种恐怖和恫吓的行径已形成一种模式，不仅对黎巴嫩公民发动攻击，而且也对包括新闻自由在内的民主和开放社会的原则发动进攻，因此，必须加以阻止。有幸的是，爆炸、暗杀和谋杀未遂等形式的恐怖行为没有能够颠覆黎巴嫩，破坏举行自由和有效的议会选举，也没有能够破坏黎巴嫩民族团结和政治独立。

53. 自从 2005 年 4 月 26 日我向安理会提交的上一份报告以来，各当事方为执行第 1559（2004）号决议取得了更多进展。撤出叙利亚部队和军事设备，以及举行

[4] 2005 年 5 月 25 日，真主党总书记谢赫·纳斯鲁拉在“抵抗和解放日”之际在 Bint Jubayl 发表电视讲话。

自由和有效的立法选举的要求已经达到。在联合国的协助下，已通过不断开展更广泛的选举改革取得进展。目前在黎巴嫩人民之中和在黎巴嫩人与巴勒斯坦人之间开展内部对话，讨论解散和解除所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵武装的问题。与黎巴嫩政府就扩大其对所有黎巴嫩领土控制问题开展的对话使我感到鼓舞。但这两个领域仍需取得具体成果，我将继续在这方面做出努力。

54. 在阿拉伯叙利亚共和国从黎巴嫩撤出之后，这也是两上历史上关系密切的邻国开始重新界定关系的时候。在未来的时间里使两国关系正常化是至关重要的，而且也将表明当事双方正继续为全面恢复和尊重黎巴嫩主权、领域完整、统一和政治独立取得了进展。

55. 不幸的是，由于黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间缺乏明确商定和划分的边界，已出现各种相关的问题，并突出表明需要一项正式的边界协定，而且需要在两国之间划界。叙利亚军队设在 Deir al-Ashayr 的军营处在联合国无法确定是属于黎巴嫩还是叙利亚领土的地方，因此对核查叙利亚全面撤退造成困难，不仅如此，对于控制黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间边界线也存在许多困难，而且还存在向黎巴嫩境内巴勒斯坦武装团伙非法转运武器和人员的问题，该问题有可能影响到旨在巩固黎巴嫩主权、领域完整、统一和政治独立的努力。我再次表示，希望双方关系正常化能极大促进减轻这方面的担忧。我欢迎西尼乌拉总理 10 月 17 日给我的声明，其中他赞成这两个国家互设外交使团，而且应尽快恢复关于该问题的双边会谈。

56. 黎巴嫩正经历一场巨大的转变。2004 年 9 月 3 日以来该国已发生的各种事件，使得黎巴嫩人民不再保持缄默，大声和明确地表达意见。过去的禁忌已经打破，以往无法公开讨论的敏感问题现已成为公开辩论的话题。在过去六个月里，随着叙利亚从黎巴嫩撤出之后举行第一次议会选举，并成立新政府以来，黎巴嫩已进入其历史的新阶段，在这个阶段里，黎巴嫩人民有可能最终摆脱悲惨的过去，团结起来，建设一个自决、独立、共处与和平的未来。

57. 有关各方需要容忍，并需要时间对新的形势进行调整。在这种情况下，黎巴嫩当局和国际社会通过包括联合国以及埃及、沙特阿拉伯、欧洲联盟委员会、世界银行、美利坚合众国、法国、联合王国、意大利、俄罗斯联邦和欧洲联盟在内的黎巴嫩问题核心小组，已开始密切合作，以便执行黎巴嫩政府关于黎巴嫩政治、经济和体制改革的计划，以期促进黎巴嫩和整个区域的稳定，这是一个积极的动态。联合国将一如既往致力于支持这项改革进程，协助进一步发展民主机制，并与黎巴嫩政府和人民携手合作，重新确认黎巴嫩主权、统一和政治独立。

58. 我感到十分关切的是，在撤出叙利亚部队、军事设备和情报机构之后不久，阿拉伯叙利亚共和国不允许黎巴嫩卡车司机从黎巴嫩进入叙利亚。关闭边界对黎巴嫩经济产生相当大影响，该国经济仍处在困难状况，只有在黎巴嫩所有区域伙

伴和国际伙伴的协助下才能恢复。我感到宽慰的是，几周之后，阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩得以解决这场危机。

59. 黎巴嫩武装部队现在必须表明，军队大量减员之后，他们仍然能够在全国各地保持有效的安全。在这种情况下，我高兴地注意到 2005 年 6 月初，在黎巴嫩南部举行议会选举期间，黎巴嫩武装部队扩大行动，并部署更多士兵。黎巴嫩部队多次进行干预，控制示威活动，并防止抗议者接近蓝线。我还注意到，黎巴嫩武装部队最近在巴勒斯坦武装团体所在地区派驻更多士兵，并参与更多活动。这是扩大黎巴嫩政府对其所有领土控制，以及该政府完全控制在其境内使用武力所采取的积极步骤。然而，如上所述，需做出更多努力才能履行安全理事会关于采取具体步骤确保恢复该国政府在整个黎巴嫩南部有效统治的呼吁，包括通过部署更多黎巴嫩武装部队，扩大政府在黎巴嫩全境的控制。

60. 另外，应当指出，在叙利亚军队和情报机构撤出之后，黎巴嫩保安和情报机构需要重新获得民众的信任。在这种情况下，我注意到，黎巴嫩当局已采取步骤，任命能获得公众信任的新的永久和专业局长，并改变人事、文化、培训和设备。需要花许多年才能完全过渡到一个新的保安和情报机构环境，但我注意到这种过渡进程已开始，10 月 4 日，黎巴嫩部长理事会已核准一些任命。我特别注意到西尼乌拉总理 10 月 5 日在一次议会关于安全问题的会上所作的发言，其中他宣布，黎巴嫩政府打算建立“一个有安全保障的国家，而非采取安全保护措施的国家……。在经过 30 年安全和政治方面的紧张状况之后，黎巴嫩人民有权最终感到安全有保障。”

61. 尽管关于在黎巴嫩境内黎巴嫩和非黎巴嫩民兵武装问题的内部对话已开始，仍然有一些令人感到十分关切的问题。正如我已指出，参与制造舆论和决策的民主政治进程的团体，不能同时拥有超越国家权力管辖范围的自主武装行动的能力。更为广泛来说，合法政府意味着对在全境使用武力具有完全控制权，而无视合法政府管制的武装团体的存在，不利于恢复和充分尊重黎巴嫩主权、领土完整、统一和政治独立。

62. 我感到鼓舞的是，已制定关于黎巴嫩境内巴勒斯坦民兵武装问题内部对话的正式机制，而且西尼乌拉总理与阿巴斯总统最近举行了历史性的首脑会议。这两位领导人为黎巴嫩与巴勒斯坦人之间继续开展对话打下基础，我认为，该对话是最终超越以往困难状况，并重新确认黎巴嫩主权和政治独立的一项重要步骤。我强烈支持通过建立一个定期的双边委员会使黎巴嫩与巴勒斯坦的对话正规化，以便最终能建立正式外交关系。我也期待着目前正在就黎巴嫩民兵武装以及解除他们武装问题的国内对话能够正规化。我将致力于根据西尼乌拉总理对向我提出的要求，向这两个对话提供联合国的协助。

63. 尽管已取得重要进展，我仍将在今后数月努力协助当事方执行第 1559(2004)号决议的努力中，最优先重视全面恢复黎巴嫩主权和政治独立的问题。尤其是，

我将集中注意与黎巴嫩当局合作，使其在整个黎巴嫩境内完全行使政府管制和权威，而不会受到存在独立和未经管制的黎巴嫩和非黎巴嫩团体的挑战。

64. 我再次紧急呼吁所有有关各方立即履行第 1559（2004）号决议的所有要求，并充分执行与恢复黎巴嫩领土完整、全面主权和政治独立有关的这项决议及所有其他决议，尤其是第 1614（2005）号决议。

65. 我仍然认为，应当以最有利于确保黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国以及整个区域稳定和团结的方式履行第 1559（2004）号决议。在这方面，我将继续致力于执行安全理事会所有决议，以及最终实现中东公正、持久和全面和平。

66. 我仍将随时听从安全理事会的指示，并愿意继续协助有关各方充分执行第 1559（2004）号决议。

附件

1. 我在接到以色列政府通知称该政府打算从黎巴嫩南部撤离并充分执行安全理事会第 425（1978）号和第 426（1978）号决议后，于 2000 年 5 月 22 日向安理会提交了报告（S/2000/460），列出了充分执行第 425（1978）号和第 426（1978）号决议的各项要求。

2. 我在该报告中指出，我共查看了 81 张地图，其中 25 张是由黎巴嫩政府和阿拉伯叙利亚共和国政府发行的。我还指出，我手头有 10 张由包括国防部和陆军在内的多个黎巴嫩政府机构在 1966 年以后发行的地图，除一张真实性值得怀疑的 1966 年版黎巴嫩地图外，上述地图都将有争议的农田置于叙利亚领土内。此外，我还指出，上述地区自 1974 年以来一直属于联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的行动范围，这一点任何一方都未提出异议，甚至 1978 年设立联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）时也没有改变。

3. 基于法律、地图和历史证据，我的结论是，这一地区由以色列占领，因而应按安全理事会第 242(1967)号和第 338(1973)号决议的规定处理，然而黎巴嫩所主张的沙巴阿农场地区不能被视为黎巴嫩领土，但这“无损于黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国可能在今后缔结的任何关于国际承认的边界的协定”。随后，我在 2000 年 6 月 16 日向安理会提交了一份报告（S/2000/590），我在该报告中得出结论称以色列已经满足了所提要求，以色列部队已按照第 425（1978）号决议的规定撤出黎巴嫩，也就是说撤出黎巴嫩全部领土。

4. 2000 年 6 月 18 日，安全理事会主席代表安理会发表的声明(S/PRST/2000/21）认可了这一结论。

5. 黎巴嫩拉胡德总统在 2000 年 6 月 12 日给我的信（S/2000/564）中概述了黎巴嫩对于蓝线的立场：

> “关于沙巴阿农场，秘书长的报告清楚地表明，那个地区由于没有旧地图可以证实黎巴嫩与叙利亚的边界，已采用了事实上的界线。因此，事实上的界线就是分隔联黎部队和观察员部队的那条线，不过联合国指出这条线绝不能视为影响有关当事方在它们的国际边界方面的权利。在关于农场地区的共同办法可以被黎巴嫩和叙利亚同意提交联合国之前，黎巴嫩已经接受这项评估。”

6. 安全理事会多次重申安理会确认以色列已经撤离黎巴嫩全部领土。